



GT2: CIDADANIA E CULTURA

PARTICIPACIÓN NO CONVENCIONAL EN ASCENSO COMO EXPRESIÓN DE LA CULTURA POLÍTICA EN PUEBLA

Fabiola Coutiño Osorio (FDCS-BUAP), E-mail: fabiola.coutino@hotmail.com
Alicia Hernández de Gante (FDCS-BUAP), E-mail: aliciahdegante@gmail.com
Roberto Santacruz Fernández (FDCS-BUAP), E-mail: robsantafer@gmail.com

Resumen: Desde mediados de los noventa se observa un incremento en la participación no convencional en Puebla que ha tenido efecto en las orientaciones políticas y se ha reflejado en las alternancias locales experimentadas desde 1995 hasta 2010. Sin embargo, posterior a 2010, las movilizaciones sociales se han ido intensificando cada vez más en razón de diversas causas, entre las que resaltan los proyectos de muerte respaldados por el Ejecutivo de la entidad, en ese sentido, esta ponencia se centra, por un lado en la protesta social, como recurso de una ciudadanía que busca la solución de sus demandas, y por otro, en el cambio de orientaciones políticas, ambos factores que reflejan las transformaciones que hoy experimenta la cultura política poblana.

Palabras clave: ciudadanía, protesta social, cultura política, democracia, Puebla.

1. INTRODUCCIÓN

En Puebla, durante las ocho décadas que gobernó el Partido Revolucionario Institucional, se fue configurando una cultura política, caracterizada por comportamientos antidemocráticos que se expresaron en cada proceso de renovación del poder. Los procesos electorales de 1995, 2001 y 2010 reflejaron un comportamiento ciudadano distinto al optar por la alternancia en distintos espacios de poder, asimismo se aprecia un importante incremento de la protesta social en distintos ámbitos geográficos, por lo cual, ambos fenómenos son razones que nos aportan elementos para afirmar que la cultura política en la entidad poblana está cambiando. Así, este trabajo tiene como objetivos presentar los avances de la investigación de las formas de participación no convencional, para lo cual nos apoyamos en la comparación de este fenómeno en distintos periodos, lo cual permite apreciar con claridad los cambios y su efecto en la cultura política. La investigación, de hecho, está respaldada en una propuesta metodológica específica, que nos ha provisto de información más sólida lo cual valida nuestra hipótesis. La primera parte del trabajo se centra en el marco referencial de la participación no convencional; la segunda, refiere a la forma en que se construyó una cultura política en un largo periodo, caracterizada por comportamientos antidemocráticos, en cual tuvo mucho que ver el régimen priísta; en tercer lugar, analizamos el cambio de orientaciones políticas y la protesta social como factores clave de la cultura política



de los poblados que ha influido en las alternancias en esta entidad federativa. Como corolario se exponen las conclusiones del análisis.

2. LA PROTESTA SOCIAL COMO EXPRESIÓN DE CULTURA POLÍTICA

En términos de costo-beneficio, la democracia sigue siendo la forma de gobierno por la que más se apuesta en la actualidad¹. Su instauración parte del acuerdo de reglas del juego por parte de los actores políticos, lo cual da sentido a la participación de los ciudadanos en la esfera pública. No obstante, uno de los retos que desde la segunda mitad del siglo XX enfrentan los regímenes democráticos, es la satisfacción de las demandas sociales. La democracia representativa es insuficiente para garantizar condiciones de vida más equitativas en sus sociedades ya que puede coexistir con una profunda desigualdad social², pero cuando no hay respuesta a las demandas ciudadanas, emerge la protesta social, aspecto analizado en el campo de los movimientos sociales (MS)³, entendidos como *una compleja forma de acción, (que) tiene historias naturales autorreproductivas por medio de las cuales florecen, cambian y desaparecen*⁴. Los MS crean sus propias organizaciones y redes para asegurar su continuidad en el espacio-tiempo, de ahí su vínculo con el territorio y el poder que ahí se ejerce. De hecho, hay quienes consideran que los ciudadanos no pretenden optar por caminos no institucionales para obtener los derechos que reclaman, sino *únicamente los utilizan para habilitar el funcionamiento institucional, es decir, reclaman que las instituciones operen conforme a los fines para lo cual fueron creadas*⁵. Además, la protesta es un elemento integrador y esencial del orden democrático y opera como una garantía de derechos. Es un

¹ Sobre democracia hay diversas posturas que parten, en general, del modelo tradicional enfocado en la participación directa en el proceso de toma de decisiones y el modelo moderno o *democracia procedimental* vinculado a las reglas del juego, donde resalta el *método democrático* considerado como *acuerdo institucional para la toma de decisiones políticas que logra el bien común, haciendo que el pueblo mismo decida las cuestiones mediante la elección de individuos que deben reunirse para ejecutar su voluntad*, aunque se reconoce la limitada influencia que tiene el ciudadano en la toma de decisiones. Véase Schumpeter, Joseph, "Dos conceptos de democracia", en Quinton, Anthony, *Filosofía Política*, Fondo de Cultura Económica, Breviarios número 239, México, 1974, p. 234.

² Przeworski, Adam, *Democracia y Mercado*, Alianza Universidad, Madrid, España, 1996.

³ La teoría general de los movimientos sociales se consolidó entre las décadas de los setenta y ochenta. En el umbral del siglo XXI, los especialistas reconocían para entonces tres vertientes teóricas relevantes, la conducta colectiva, con exponentes como Lewis Killian, Ralph Turner, Talcott Parsons (1968) y Neil Smelser; la movilización de recursos, entre cuyos seguidores figuran Ash, Sald y Tilly (1995); y los enfoques relativos a los *nuevos movimientos sociales*, con Habermas y Offe, Véase el artículo de Aranda Sánchez, José, "El Movimiento Estudiantil y la Teoría de los Movimientos Sociales", en *Convergencia, Revista de Ciencias Sociales*, vol. 7, núm. 21, enero-abril, 2000 Universidad Autónoma del Estado de México Toluca, México, enero-abril, 2000. Disponible en <http://www.redalyc.org/articuloBasic.oe?id=1050210>. Consultado 18 de marzo de 2017.

⁴ Tilly, Charles. »Los movimientos sociales como agrupaciones históricamente específicas de actuaciones políticas«. *Revista del Departamento de Sociología*, Número 28. Disponible en www.revistasociologica.com.mx/pdf/2802.pdf. Consultado el 20 de septiembre de 2016.

⁵ Zaffaroni, Raul, Derecho penal y protesta social, en: Andrés Bertoni, Eduardo, compilador, *¿Es legítima la criminalización de la propuesta social?*, Universidad de Palermo, Argentina, 2010, p. 2.



dispositivo de *protección y autotutela*, entendida como un mecanismo de acción en el que los titulares de un derecho emplean vías directas para su exigencia o defensa, sobre todo ante la ineficiencia de los mecanismos jurídicos existentes y la indiferencia gubernamental frente a un problema social⁶. La protesta social es una expresión de la cultura política, definida en función de los elementos objetivos y subjetivos que giran en torno a los componentes de un sistema político. Tomando como base tales enfoques, ahora nos referiremos a los MS que se han gestado en Puebla en los últimos años.

3. LA PROTESTA SOCIAL EN PUEBLA

La complejidad geográfica y social que caracteriza a la entidad poblana y los problemas que giran en torno a los recursos naturales han originado diversos tipos de protesta, sobre todo como resultado de la enorme presión externa para satisfacer los intereses de los organismos y las corporaciones internacionales⁷. A su vez, la creciente incapacidad de la entidad poblana para satisfacer o dar conformidad a las demandas sociales y la transición al Estado nacional ha propiciado que las identidades culturales recobren fuerza como espacio de lucha y resistencia frente a la inexistencia de un proyecto nacional autónomo, otrora diseñado por los actores políticos nacionales, que logre el consenso interno⁸.

Las demandas legítimas de varios sectores sociales en Puebla se aprecian en la defensa de derechos como la propiedad ancestral, el respeto al medio ambiente, y la conservación de los usos y costumbres, entre otras. No obstante, los intereses de la clase política han dejado al margen las necesidades de la población, lo cual, sin duda, afecta el nivel de desarrollo democrático en la entidad. Lamentablemente son mínimos los recursos legales a los que tienen acceso los grupos en situación de vulnerabilidad para ser escuchados, por eso recurren a prácticas no institucionales, que usualmente se manifiestan en las calles públicas. Estos reclamos se traducen en lo que se conoce como protesta social, realizada con el fin de reclamar la satisfacción de derechos de índole social⁹, razón por la cual, los coloca frente a un derecho constitucional implícito en nuestra ley suprema.

Como antecedente diremos que, a la par del incremento en la participación no convencional en los años noventa se dio el cambio político en los espacios de poder más importantes en Puebla. Así, consideramos que las alternancias acontecidas en 1995, 2001, 2004 y 2010 son uno de los reflejos del cambio de orientaciones políticas, otro, es el aumento en la participación de tipo no convencional, y ambos son elementos integradores de la cultura política.

⁶ Documento disponible en: http://www.fundar.org.mx/mexico/pdf/CIDH_Informe_Final_Protesta30Octubre2014.pdf consultado el 5 de marzo de 2017.

⁷ De la Garza Talavera, Rafael, *Usos y costumbres y participación política en México*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, México, 2012, p. 27.

⁸ *Ídem*.

⁹ Este tipo de expresiones sociales tiene muchas veces como respuesta la represión, seguida de la criminalización de los actos y por lo tanto el ingreso al sistema penal de los actores, con todas las consecuencias ello implica.



4. PROTESTA SOCIAL Y CAMBIO DE ORIENTACIONES POLÍTICAS

Como se ha señalado antes, desde los años noventa la protesta social ha ido incrementando en Puebla, de hecho, a pesar de que los comicios de 2010 dieron el triunfo a Rafael Moreno Valle, candidato de la coalición *Compromiso por Puebla*, las movilizaciones sociales no disminuyeron, por el contrario, a raíz de la llegada de este actor político al poder, incrementaron, sobre todo por el tipo de efectos derivado de sus decisiones. El siguiente cuadro muestra cómo, a pesar de la alternancia en el Ejecutivo de la entidad, desde 2010 incrementa considerablemente la protesta social.

Protesta social en Puebla 2010 - 2017*			
Fechas	Protesta social	Principales actores	Motivos
12 y 14/01 de 2011	Dos manifestaciones	Estudiantes de la BUAP	Contra del aumento de pasaje en la ciudad de Puebla. El alza al pasaje fue a una tarifa de \$6.00 sin importar el descontento de los usuarios por el deficiente servicio y alto costo.
23/05 de 2012 a marzo de 2013	32 expresiones de protesta: entre manifestaciones, marchas y mítines	Estudiantes de preparatoria y de Educación Superior de la BUAP, Ibero, UPAEP y otras	La emergencia del #YoSoy132 en la Ibero tuvo efecto en todo el país, Puebla no fue la excepción, en donde los jóvenes, en los meses de mayo y junio, exigieron la democratización de los medios, luego rechazaron los resultados electorales y posteriormente contra iniciativas del gobierno federal, como la reforma energética, laboral, hacendaria y educativa.
Julio de 2013 a agosto de 2014	Más de 15 expresiones de inconformidad entre marchas, mítines y otros	Diversos sectores sociales luchando contra los <i>proyectos de muerte</i>	Organización <i>Los de Abajo</i> , <i>Frente por la Dignidad del Pueblo</i> , <i>Mototaxistas</i> , realizan caravanas a la CDMX y otras ciudades contra el despojo de tierras; la construcción de hidroeléctricas; la negativa por parte del gobierno morenovallista de permitir formas alternativas de transporte y la Ley Bala aprobada.
01/07 de 2014	Manifestación	4 de las colonias más habitadas del municipio capital	Protestar por el incremento de hasta 290 por ciento en las tarifas del servicio de agua potable, lo cual está provocando "daños severos a su economía".
2 de Julio de 2014	Manifestación (bloqueo de autopista)	Bloquean carretera federal y autopista Puebla-Atlixco.	Protesta por los cierres de las oficinas del registro civil en las juntas auxiliares y en repudio a las detenciones de manifestantes ocurridas en Tehuacán.
13 de octubre de 2014	Marchas	El Frente de Organizaciones Sociales y Políticas	Exigen respuesta al gobierno federal y estatal con relación a la muerte y desaparición de 43 normalistas de Ayotzinapa, Gro., masacre de Tlatalaya, caso Chalchihuapan, proyectos de minería a cielo abierto, hidroeléctricas, parques eólicos, reconocimiento de mototaxis, concesiones de verificentros y detención de miembros de la Organización en Defensa de la Identidad de los Pueblos en Chol. y Círculo de Defensa.
20/10 de 2014	Manifestación (toma de caseta)	Estudiantes	Estudiantes de la Escuela Normal Rural de Carmen Serdán de Teteles exigen la aparición con vida de los 43 estudiantes normalistas de Ayotzinapa, Guerrero
19/01/15	Manifestación	Estudiantes BUAP	Exigir la aparición de los normalistas de Ayotzinapa, Guerrero.



**II Simpósio Internacional Interdisciplinar em Ciências Sociais Aplicadas
22 a 24 de novembro de 2017**

12/02 de 2015	Manifestación	Estudiantes de la BUAP	Protesta al "levantón" que sufrieron alumnos. Mitin en el que exigieron justicia para los compañeros golpeados en desalojo por parte de supuestos "grupos porriles".
22/03 de 2015	Manifestación	Ciudadanos encabezados por Movimiento de Regeneración Nac.	Los inconformes se plantaron afuera de Conagua para rechazar la iniciativa mejor conocida como Ley Korenfeld, al señalar que se busca privatizar el agua para beneficio industrial y restar acceso al vital líquido para el consumo ciudadano.
1 de Mayo de 2015	Manifestación (marcha)	Trabajadores, 28 de Octubre (7,000) y magisterio poblano.	Trabajadores, despedidos del gobierno del Estado en reclamo e indignación al considerar que en Puebla se violentan los derechos laborales.
21 de Junio de 2015	Protestas	Los habitantes de Francisco Z. Mena	Protestas por mujer muerta y su esposo gravemente herido en La Mesa de Metlatoyuca, Francisco Z. Mena, ante el Ministerio Público para exigir que el crimen no quede impune.
1 de Julio de 2015	Manifestación	Maestros poblanos	Contra la evaluación magisterial y Reforma Educativa. Mantas piden liberación de presos políticos en Puebla, aparición de los 43 estudiantes de Ayotzinapa. Carteles piden renuncia de funcionarios públicos que dañan a los movimientos sociales.
11/07 de 2015	Manifestación	Maestros en Puebla	Expresaron su rechazo a la Reforma Educativa en una marcha que partió del Paseo Bravo al zócalo.
31/08 de	Manifestación	Tepango de Rodríguez	Pobladores que se manifestaron en contra y a favor del alcalde de Tepango de Rodríguez.
26 de Sept. de 2015	Manifestación (marcha)	Sociedad civil, organizaciones independientes y normalistas de Puebla	Se solidarizan con protestas por Ayotzinapa. Consignas en contra del presidente Enrique Peña Nieto -a quien responsabilizan del caso de los estudiantes de Guerrero de los cuales 41 no han sido encontrados- afirmaron que las versiones que se han manejado son inverosímiles.
06/10 de 2015	Manifestación	Estudiantes de secundarias téc.	Exigir la construcción de nuevos salones de clases, equipos de cómputo y laboratorios.

Elaborado con información de Coutiño, Fabiola, *Cultura Política y Alternancia en Puebla*, Gernika, México, 2016 y Meza, K. (2014). Se desatan las protestas contra alzas de hasta 290% en las tarifas del agua potable. 20/05/17, de La Jornada de Oriente en <http://www.lajornadadeoriente.com.mx/2014/07/01/se-desatan-las-protestas-contra-alzas-de-hasta-290->; Sin autor. (2014). Cierran autopista y federal a Atlixco por represión a manifestaciones en Puebla. 20/05/17, <http://www.municipiospuebla.com.mx/nota/2014-07-02/atlixco/cierran-autopista-y-federal-atlixco-por-represi%C3%B3n-manifestaciones-en-puebla>; Almazán, E. (2015). Normalistas se solidarizan con Ayotzinapa en Puebla. 20/05/17; El Financiero en <http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/normalistas-se-solidarizan-con-ayotzinapa-en-puebla.html>; Mora, J. (2015). Manifestación de estudiantes en el zócalo de Puebla. 20/05/17, de Noticias Azteca Puebla Sitio web: <https://noticiasaztecapuebla.mx/index.php/puebla-capital/2431/>; Castillo, K. (2015). Marchan maestros contra la reforma educativa. 20/05/17, de e-consulta en <http://www.e-consulta.com.mx/nota/2015-07-11/sociedad/marchan-maestros-contra-la-reforma-educativa>; Redacción. (2015). Estudiantes de la BUAP se manifiestan en el Zócalo de Puebla; repudian agresiones. 20/05/17, de Sin embargo en <http://www.sinembargo.mx/12-02-2015/1248920>.



Posterior a 2015, del 11 de enero al 29 de diciembre de 2016, se realizaron 32 protestas sociales por la detención de líderes políticos¹⁰; contra la Red Urbana de Transporte Articulado (RUTA)¹¹; por demandas de los comerciantes ambulantes y la represión ejercida contra ellos¹²; el incremento del feminicidio en Puebla¹³; la privatización del agua¹⁴ y contra los proyectos de muerte. La marcha del 1 de mayo en Puebla, fue un reclamo social de 11 mil personas al gobierno de Rafael Moreno Valle por la liberación de los presos políticos y cese a la represión, así como la reinstalación y jubilación de burócratas rescindidos¹⁵. Así, en lo que va de 2017 identificamos, hasta el mes de mayo, al menos una decena de manifestaciones que iniciaron como consecuencia del gasolinazo propiciado por la reforma energética¹⁶, pero aunque este año no ha concluido, podemos apreciar que los puntos más álgidos de las protestas sociales, hasta el momento, tuvieron expresión durante la administración morenovallista. Por tanto, apreciamos que el cambio en las percepciones políticas de la ciudadanía poblana se expresa también en el incremento en las formas de participación no convencional, derivadas de la inconformidad con la toma de decisiones en el régimen panista.

5. CONSIDERACIONES FINALES

En Puebla, pese a las alternancias acontecidas en los dos espacios políticos más importantes, gubernatura y municipio capital en los últimos años, hay un aumento importante en la participación de tipo no convencional derivada de la toma de decisiones por parte de la élite política. La represión sufrida por los actores de diversas protestas implica violación a sus derechos humanos, sobre todo de los sectores más vulnerables, pues el gobierno del Estado ha respaldado los proyectos de muerte, que un buen número de comunidades autóctonas ha tenido que enfrentar en una lucha desigual. De ahí que sea justamente en esta etapa en la que haya incrementado notablemente la inconformidad.

¹⁰ Por redacción. (2016). Manifestación sobre la autopista Puebla-México, evite la zona. 10/01/17, de Virtual Puebla Sitio Web, disponible en: <http://www.virtualpuebla.com/minuto-virtual/manifestacion-sobre-la-autopista-puebla-mexico,-evite-la-zona.html>

¹¹ Disponible en: <http://www.e-consulta.com/nota/2016-01-11/ciudad/desquicia-antorcha-la-11-sur-con-bloqueo-y-protesta-contra-ruta>

¹² Disponible en: <http://www.diariocambio.com.mx/2016/secciones/codigo-rojo/item/1552-precaucion-manifestaciones-colapsan-el-centro-historico>

¹³ Disponible en: <https://www.sdpnoticias.com/local/puebla/2016/02/25/marcha-cientos-en-puebla-para-exigir-alerta-de-genero-y-justicia-por-feminicidios>

¹⁴ Disponible en <http://www.e-consulta.com/nota/2016-03-22/ciudad/protestan-contra-la-privatizacion-del-agua-en-puebla>

¹⁵ Disponible en: <http://www.lajornadadeoriente.com.mx/2016/05/01/marcha-del-1-de-mayo-en-puebla-se-torna-en-reclamo-social-por-la-liberacion-de-presos-politicos/>

¹⁶ Disponible en: <https://www.elsoldepuebla.com.mx/local/marchan-ciudadanos-contra-el-aumento-de-las-gasolinas-en-puebla, 7 de enero de 2017.>



FUENTES CONSULTADAS

Aranda Sánchez, José, "El Movimiento Estudiantil y la Teoría de los Movimientos Sociales", en *Convergencia, Revista de Ciencias Sociales*, vol. 7, núm. 21, enero-abril, 2000 Universidad Autónoma del Estado de México Toluca, México, enero-abril, 2000. Disponible en <http://www.redalyc.org/articuloBasic.oa?id=1050210>.

Coutiño, Fabiola, *Cultura Política y Alternancia en Puebla*, Gernika, México, 2016.

De la Garza Talavera, Rafael, *Usos y costumbres y participación política en México*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, México, 2012.

Przeworski, Adam, *Democracia y Mercado*, Alianza Universidad, Madrid, España, 1996.

Schumpeter, Joseph, "Dos conceptos de democracia", en Quinton, Anthony, *Filosofía Política*, Fondo de Cultura Económica, Breviarios número 239, México, 1974.

Tilly, Charles. »Los movimientos sociales como agrupaciones históricamente específicas de actuaciones políticas«. *Revista del Departamento de Sociología*, Número 28. Disponible en www.revistasociologica.com.mx/pdf/2802.pdf.

Zaffaroni, Raul, Derecho penal y protesta social, en: Andrés Bertoni, Eduardo, compilador, ¿Es legítima la criminalización de la propuesta social?, Universidad de Palermo, Argentina, 2010.

Páginas electrónicas

http://www.fundar.org.mx/mexico/pdf/CIDH_Informe_Final_Protesta30Octubre2014.pdf

Meza, K. (2014). Se desatan las protestas contra alzas de hasta 290% en las tarifas del agua potable. 20/05/17, en La Jornada de Oriente Sitio web: <http://www.lajornadadeoriente.com.mx/2014/07/01/se-desatan-las-protestas-contra-alzas-de-hasta-290->; y <http://www.e-consulta.com/nota/2016-03-22/ciudad/protestan-contra-la-privatizacion-del-agua-en-puebla>

Sin autor. (2014). Cierran autopista y federal a Atlixco por represión a manifestaciones en Puebla. 20/05/17, en <http://www.municipiospuebla.com.mx/nota/2014-07-02/atlixco/cierran-autopista-y-federal-atlixco-por-represi%C3%B3n-manifestaciones-en-puebla;>

Almazán, E. (2015). Normalistas se solidarizan con Ayotzinapa en Puebla. 20/05/17; El Financiero Sitio web: <http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/normalistas-se-solidarizan-con-ayotzinapa-en-puebla.html>



**II Simpósio Internacional Interdisciplinar em Ciências Sociais Aplicadas
22 a 24 de novembro de 2017**

Mora, J. (2015). Manifestación de estudiantes en el zócalo de Puebla. 20/05/17, de Noticias Azteca Puebla Sitio web: <https://noticiasaztecapuebla.mx/index.php/puebla-capital/2431/>;

Castillo, K. (2015). Marchan maestros contra la reforma educativa. 20/05/17, de e-consulta en <http://www.e-consulta.com.mx/nota/2015-07-11/sociedad/marchan-maestros-contr-la-reforma-educativa>

Redacción. (2015). Estudiantes de la BUAP se manifiestan en el Zócalo de Puebla; repudian agresiones. 20/05/17 en Sin embargo Sitio web: <http://www.sinembargo.mx/12-02-2015/1248920>.

Manifestación sobre la autopista Puebla-México, evite la zona. 10/01/17, de Virtual Puebla Sitio Web, disponible en: <http://www.virtualpuebla.com/minuto-virtual/manifestacion-sobre-la-autopista-puebla-mexico,-evite-la-zona.html>

<http://www.e-consulta.com/nota/2016-01-11/ciudad/desquicia-antorcha-la-11-sur-con-bloqueo-y-protesta-contr-ruta>

<http://www.diariocambio.com.mx/2016/secciones/codigo-rojo/item/1552-precaucion-manifestaciones-colapsan-el-centro-historico>

<https://www.sdpnoticias.com/local/puebla/2016/02/25/marcha-cientos-en-puebla-para-exigir-alerta-de-genero-y-justicia-por-feminicidios>

<http://www.lajornadadeoriente.com.mx/2016/05/01/marcha-del-1-de-mayo-en-puebla-se-torna-en-reclamo-social-por-la-liberacion-de-presos-politicos/>

<https://www.elsoldepuebla.com.mx/local/marchan-ciudadanos-contr-el-aumento-de-las-gasolin-as-en-puebla, 7 de enero de 2017>.